

Propuestas ante la crisis

La economía española atraviesa por una delicada situación. Las previsiones sobre crecimiento y empleo son adversas en un entorno de grave crisis financiera internacional, que ha originado una elevada desconfianza en la sociedad española.

Ante esta situación, las Cámaras reiteran la necesidad, planteada ya en julio de 2008, de que el Gobierno lidere un Pacto de Estado contra la crisis, que permita salir cuanto antes de esta grave situación.

Para las Cámaras de Comercio, las acciones más urgentes son:

1. Acceso al crédito a las pymes

Diagnóstico

EL acceso a la financiación ajena para las pymes se ha endurecido considerablemente. El fuerte incremento de la morosidad ha provocado la ruptura del ciclo de ingresos y pagos, que mantiene la actividad cotidiana de las empresas. En este aumento se incluye también a las Administraciones públicas, que están alargando los plazos de pagos a sus proveedores.

Propuestas

- Adopción **de un Plan de Reestructuración del Sistema Financiero**, que permita la recapitalización necesaria para que mejore el suministro de créditos a empresas y familias.
- Creación de un **Fondo o Aval Estatal contra la morosidad de las Administraciones públicas** y modificar la legislación sobre morosidad para garantizar y reducir los plazos de cobro en las transacciones comerciales.
- **Simplificar las condiciones de acceso de las líneas ICO** y hacer más atractivo a las entidades financieras la concesión de créditos asociados a dichas líneas. Paralelamente, se debería impulsar el uso de sociedades de garantía y avales
- Promover **programas de impulso a la comercialización de viviendas**, con el fin de sacar al mercado el stock actual de viviendas

2. Revisión global del sistema fiscal español

Diagnóstico

Ante la actual coyuntura, el sistema fiscal debe fomentar el ahorro y la inversión, así como favorecer la competitividad. También es necesario que contribuya a generar liquidez y abaratar los costes del empleo. Es necesario hacer una revisión global del sistema fiscal para adecuarse a las necesidades actuales, en un contexto de creciente competencia.

Propuestas

- **Disminución entre 3 y 5 puntos porcentuales las cotizaciones sociales a la Seguridad Social.** Para evitar una disminución de la recaudación, se podría incrementar el tipo general del IVA.
- Reducir significativamente la tributación de los beneficios no distribuidos en el Impuesto sobre Sociedades para recapitalizar las empresas
- **Modificar el sistema de liquidación trimestral o mensual del IVA,** incluyéndose únicamente las facturas efectivamente cobradas y no las emitidas
- **Aplazamiento, de manera temporal del pago de impuestos** y de las aportaciones a la Seguridad Social para las empresas que mantengan y creen empleo.
- **Apoyar fiscalmente la autofinanciación** de las empresas.
- **Exención del Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos documentados** de las aportaciones que realicen los socios para compensar las pérdidas de la empresa.
- **Desaparición del gravamen de operaciones societarias o agilizar las devoluciones de los créditos fiscales** que tienen las empresas con la Agencia Tributaria.

3. Reforma del Mercado laboral

Diagnóstico

La economía española requiere una legislación laboral que reduzca la dualidad entre trabajadores fijos y temporales, favorezca la creación de empleo, facilite la incorporación de los grupos más desfavorecidos y dote de mayor estabilidad al empleo. Es necesario implantar un nuevo modelo de crecimiento, basado en la

economía del conocimiento y un aumento sostenido de la productividad.

Propuestas

- Abrir una mesa de negociación para acometer un **Pacto de Rentas**, dirigido a favorecer la pervivencia de empresas y empleos y frenar la pérdida de competitividad.
- Establecer un **tipo más reducido en las cotizaciones a la Seguridad Social** para contratos fijos
- **Reducir las modalidades de contratación** y eliminar las normas que asocian los crecimientos salariales a la inflación y a la antigüedad
- **Potenciar el uso de las ETT`s** o establecer mecanismos para el control eficaz de las bajas y desincentivar el absentismo.
- **Estimular la búsqueda de empleo**, actuando sobre el subsidio de desempleo y la indemnización por despido
- **Promover la flexibilidad funcional, geográfica y horaria**, a través de incentivos fiscales a la vivienda, teletrabajo, fórmulas de conciliación, etc.
- Sobre las jubilaciones, dar más flexibilidad a las fórmulas de continuidad en el trabajo, **favoreciendo el retraso en la jubilación definitiva**.
- Revisar el coste público de las prejubilaciones y **aumentar la relación entre el tiempo trabajado y el importe de la prestación** por jubilación.
- **Perseguir activamente la economía sumergida** con mayores inspecciones y sensibilizar a la sociedad contra estas prácticas.

4. Nueva política energética

Diagnóstico

Es necesario concebir la política energética como una actuación a largo plazo, que requiere como valor fundamental la máxima estabilidad de las normas. Por ello, es preciso diseñar y poner en práctica cuanto antes un nuevo Plan Energético.

Propuestas

- **Prorrogar la autorización de funcionamiento de las centrales nucleares en uso**
- Abrir un **debate público sobre las posibilidades y costes de cada tipo de energía.**
- **Eliminar el déficit tarifario** y acometer un decidido programa de eficiencia y ahorro energético
- **Fomentar la implantación de plantas de cogeneración y trigeneración** en áreas industriales.
- Incentivar a las empresas a crear **centrales de compra de energía** y potenciar la **instalación de surtidores en polígonos industriales** para abastecer a las flotas de vehículos **híbridos.**

5. Sector público

Diagnóstico

Los informes internacionales señalan muchos aspectos de la debilidad actual del tejido institucional español. La unidad de mercado y la eficiencia de los administradores públicos deben ser mejoradas. Desde hace años está pendiente de completarse la reforma de la función pública. La transposición de la Directiva de Servicios y la entrada en vigor en 2010 de la Ley de acceso electrónico a los servicios públicos son una oportunidad única para lograr una mejora de la productividad en el sector.

Propuestas

- Elaboración de un **Plan de Consolidación y mejora de la productividad del sector público**, en el que se contemple:
 - **Mejoras en la gestión** y atención a empresas y ciudadanos
 - **Agilización de la revisión de los trámites administrativos** que soportan las empresas para su eliminación o simplificación
 - Creación de una **plataforma en Internet** para uso de todas las Administraciones
 - Incorporación de **criterios de eficiencia y servicio**
 - Agilizar y **simplificar la gestión y concesión de contratos públicos**
 - Aplicación con criterio general del **silencio administrativo positivo**
 - Medidas que garanticen un **rápido reconocimiento de la deuda** en la prestación o suministro a las administraciones.

- Adopción urgente de las medidas promovidas por la UE en materia de **garantía y penalización en caso de no cumplimiento del plazo de pago.**
- Incorporar a toda nueva normativa una **estimación del coste económico sobre las empresas.**

6. Creación y desarrollo de empresas

Diagnóstico

La creación de empresas es clave para superar la recesión económica. Muchos proyectos empresariales nacen sin las condiciones básicas que garanticen su supervivencia. El emprendedor español encuentra numerosas dificultades en la creación, gestión y cierre de sus negocios.

Propuestas

- Instaurar un **sistema de registro único** que permita la creación de una empresa en 24 horas
- **Profesionalizar los servicios de creación de empresas**
- Integrar en un solo punto de atención los servicios de asesoramiento empresarial
- Potenciar el **uso de herramientas telemáticas** para elaborar el plan de creación o ampliación de la compañía
- Adaptar el **Documento Unico Electrónico (DUE)** a la creación y puesta en marcha de **autónomos o empresarios individuales.**
- Ampliar y reforzar los **viveros de empresas**
- Desarrollar una **política de clusters.**
- Favorecer la **transmisión de empresas**
- Mejorar la legislación sobre insolvencia empresarial
- Apoyar en el Parlamento Europeo la propuesta sobre exención de la presentación de cuentas anuales para micropymes
- Reducir barreras para el acceso al ejercicio de determinadas profesiones liberales
- Potenciar el uso de **instrumentos financieros de desarrollo** empresarial (business angels..)
- Permitir la capitalización de la **prestación por desempleo** para la puesta en marcha de actividades empresariales
- Transmitir una **imagen positiva del emprendedor** y el empresario en la sociedad.

7. Internacionalización

Diagnóstico

El sector exterior sigue presentando debilidades estructurales relacionadas con la base exportadora, la especialización en bienes y servicios de intensidad tecnológica media y baja y en sectores maduros. El reducido tamaño de la empresa o la elevada concentración en países cercanos son otros de los problemas que muestra esta actividad.

Medidas

- Potenciar la **coordinación estratégica entre los agentes** involucrados en la promoción de la internacionalización
- Orientar los **planes públicos de internacionalización** hacia políticas de apoyo a las empresas
- Apostar por la **diversificación de los mercados exteriores** y de la oferta exportadora
- **Reorientar los fondos FAD** y de cooperación internacional
- **Ajustar el modelo de instrumentos financieros** de apoyo a la exportación
- Desarrollar un **plan de imagen país de España** en el exterior
- Intensificar la **captación de inversión en el exterior**
- Mejorar la **información de oportunidades de mercado** para las empresas
- Implantar medidas y programas de **agrupamiento de pymes**
- Adecuar el sistema fiscal de tratamiento de intangibles
- Establecer medidas administrativas y fiscales que faciliten la incorporación de expatriados e inmigrantes
- Modificar los criterios de asignación de plazas en la Red de Oficinas Comerciales en el Exterior
- Adecuar la formación a las necesidades de las empresas para la internacionalización.

8. Educación

Diagnóstico

La disposición de un sistema educativo estable, con reducido fracaso escolar, orientado a la excelencia y conexasión con el tejido empresarial es clave para la competitividad.

Propuestas

- **Acuerdo entre todas las fuerzas políticas** en materia de educación para dotar de estabilidad al sistema
- Enfocar la **educación desde el aprendizaje**

- Impulsar la **relación** entre **estudiantes**, profesores universitarios y **empresas**
- Mejorar la **calidad de la formación**, priorizando idiomas y habilidades
- Potenciar los estudios de **Formación Profesional**
- Cambiar el **modelo de gobernanza universitaria**
- Implantar un modelo eficaz de **formación continua**
- Ampliar el uso de las nuevas tecnologías
- Introducir mecanismos de **competencia y excelencia** en los centros educativos y de investigación
- Fomentar el espíritu empresarial desde la escuela
- Acercar la Administración pública a la realidad empresarial
- Potenciar el **desarrollo de investigaciones desarrolladas por demandas empresariales**
- Crear mecanismos de análisis de las **demandas sociales en el diseño de nuevas titulaciones**

9. Justicia

Diagnóstico

El sistema judicial adolece de importantes carencias, en un entorno de incremento de los litigios. Los recursos son insuficientes, la especialización escasa y la burocratización excesiva. Además, la proliferación legislativa lleva a la confusión o al incumplimiento.

Propuestas

- Reforzar y ampliar los **Tribunales Mercantiles**
- Lograr una **mayor rapidez** y previsibilidad de las sentencias
- Impulsar el **arbitraje**
- Potenciar la mediación en los conflictos mercantiles
- Aplicar con diligencia la **legislación sobre morosidad**
- Modificar los programas de selección y **formación de jueces**
- **No penalizar la actividad empresarial**, imponiendo modelos de responsabilidad penal a las personas jurídicas

10. Igualdad

Diagnóstico

La mejora de la productividad requiere un uso más eficiente de los recursos productivos disponibles. ES preciso eliminar los obstáculos que dificultan la plena participación en la vida económica de determinados colectivos de personas como mujeres, inmigrantes...

Medidas

- **Estímulos fiscales** en la prestación de servicios de **guarderías**
- Horarios de trabajo que **compatibilicen la vida familiar y la laboral**
- Impulsar el **teletrabajo** y más flexibilidad de horarios
- Considerar como **gastos deducibles en el IRPF los imprescindibles para la incorporación plena de los miembros** adultos de un hogar (sueldo de empleados del hogar..)
- Fomentar la **creación de empresas que presten servicios** a familias con personas que necesiten una especial atención
- Propiciar **planes de igualdad** en las empresas
- Potenciar la **creación de empresas lideradas por mujeres** e inmigrantes
- Identificar obstáculos a los que se enfrentan los grupos con mayores desigualdades
- Plan de todas las Administraciones en la **concertación de plazas y servicios para la atención de la dependencia**
- Programas de formación activa para colectivos en riesgo de exclusión social.